



Saksmappe: 2017/799  
Sakshandsamar: AAL  
Dato: 22.03.2019

## SAKSFRAMLEGG

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

### Tildeling av utvida egenregi - næringsavfall frå kommunal verksemd

#### Rådmannen si innstilling:

Kommunestyret tildeler Setesdal Miljø & Gjenvinning IKS oppdraget med innsamling og behandling av kommunalt næringsavfall i utvidet egenregi med virkning fra 01.01.2020.

Rådmannen delegeres ansvaret til en samordnet kunngjøring mellom eierkommunene og Setesdal Miljø & Gjenvinning IKS.

### SAKSUTGREIING

#### Samandrag/ konklusjon

Setesdal Miljø & Gjenvinning IKS (SMG) tar fra 01.10.2019 over innsamling av husholdningsavfall i egenregi i de 5 eierkommunene, og vil i den sammenheng også ha mulighet til å samle inn kommunalt næringsavfall.

Alt tilsier at et stort volum, der alle lokasjoner i et område kan betjenes samtidig av samme biler/mannskap, vil være regningssvarende og bra for miljøet.

Det er behov for å tildele oppdraget med innsamling og behandling av næringsavfall fra kommunal virksomhet til SMG i utvidet egenregi med virkning fra 01.01.2020 dersom SMG skal innarbeide dette i sine innsamlingsrutiner.

SMG og dets eierkommuner tilfredsstillter vilkårene i anskaffelsesloven § 3-1 for tildeling av utvidet egenregi.

#### Bakgrunn for saka

Avfall fra kommunale bygg, institusjoner, skoler, barnehager og lignende er etter forurensingsloven klassifisert som næringsavfall. Dette betyr at kommunen som avfallsbesitter er forpliktet til å sørge for å samle inn og behandle avfallet. Settes denne tjenesten ut på anbud er den underlagt de samme reglene for offentlige anskaffelser som andre tjenester kommunen kjøper.

Bygland kommune, som del-eier av Setesdal Miljø & Gjenvinning IKS (SMG) har i midlertidig betydelig egen aktivitet på innsamling og behandling av innbyggernes husholdningsavfall, som vi er pålagt etter forurensingsloven. Kommunen kan behandle næringsavfallet fra kommunale virksomhet på samme måte som husholdningsavfallet, dersom kommunen vedtar tildeling av enerett, samt at vilkårene for slik tildeling er til stede.

Avfall fra kommunale bygg, institusjoner, skoler, barnehager og lignende er etter forurensingsloven klassifisert som næringsavfall. Dette betyr at kommunen som avfallsbesitter er forpliktet til å sørge for å samle inn og behandle avfallet. Settes denne tjenesten ut på anbud er den underlagt de samme reglene for offentlige anskaffelser som andre tjenester kommunen kjøper.

Innsamling og behandling av avfall fra kommunal virksomhet (Offentlig administrasjon, skoler, institusjoner ol.) kan etter norsk og EØS-regelverket tildeles i såkalt utvidet egenregi dersom gitte vilkår er til stede.

#### **Vilkår som må være til stedefor tildeling av enerett:**

- Behovet og nødvendigheten for å tildele enerett for kommunens eget næringsavfall må begrunnes, og miljømessige fordeler fremheves.
- Vedtaket må fattes av kompetent organ. I dette tilfelle Kommunestyret
- Foretaket som tildeles enerett må oppfylle kravene til offentligrettslig organ. Setesdal Miljø & Gjenvinning IKS er slik organ.
- Vedtaket må kunngjøres på kommunens hjemmeside, samt tildelt foretaks hjemmeside. Det kan også kunngjøres igjennom endring av renovasjonsforskriften, hvor eneretten er definert.
- Intensjonskunngjøring anbefales.

#### **Tildeling av utvidet egenregi forutsetter at vilkårene i anskaffelsesforskriften § 3-1 er oppfylt:**

*(1) Anskaffelsesloven og forskriften gjelder ikke ved utvidet egenregi, det vil si når oppdragsgiveren inngår kontrakter med et annet rettssubjekt*

- a) som oppdragsgiveren utøver en kontroll over som svarer til den kontrollen han utøver over sin egen virksomhet,*
- b) som utfører mer enn 80 prosent av sin aktivitet for oppdragsgiveren eller andre rettssubjekter som oppdragsgiveren kontrollerer, og*
- c) som det ikke er direkte private eierandeler i.*

*(2) Kravet til kontroll i første ledd bokstav a er oppfylt når oppdragsgiveren utøver bestemmende innflytelse over både strategiske mål og viktige beslutninger i det kontrollerte rettssubjektet. Slik kontroll kan også utøves gjennom andre rettssubjekter som oppdragsgiveren kontrollerer på samme måte*

Kontrollen etter bokstav a) kan utføres av flere oppdragsgivere i fellesskap, jf. § 3-2. Denne bestemmelsen lyder:

*(1) Selv om oppdragsgiveren ikke alene oppfyller vilkårene i § 3-1 første ledd, gjelder anskaffelsesloven og forskriften heller ikke når han inngår kontrakter med et annet rettssubjekt*

- a) som oppdragsgiveren og andre oppdragsgivere i fellesskap utøver en kontroll over som svarer til den kontroll de utøver over sin egen virksomhet,*
- b) som utfører mer enn 80 prosent av sin aktivitet for de kontrollerende oppdragsgiverne eller andre rettssubjekter som oppdragsgiverne kontrollerer og*
- c) som det ikke er direkte private eierandeler i.*

*(2) Kravet til felles kontroll i første ledd bokstav a er oppfylt når*

- a) det kontrollerte rettssubjektets styrende organer er sammensatt av representanter for alle de kontrollerende oppdragsgiverne. En representant kan representere flere av eller alle oppdragsgiverne;*
- b) de kontrollerende oppdragsgiverne i fellesskap utøver bestemmende innflytelse over både strategiske mål og viktige beslutninger i det kontrollerte rettssubjektet; og*
- c) det kontrollerte rettssubjektet ikke forfølger interesser som er i strid med de kontrollerende oppdragsgivernes interesser*

**Behovet og nødvendigheten for tildeling:**

SMG tar fra 01.10.2020 over innsamling av husholdningsavfall i egenregi i de 5 eier kommunene, og vil ha anledning til å ta med kommunalt næringsavfall i samme prosess.

Alt tilsier at et stort volum, der alle lokasjoner i et område kan betjenes samtidig av samme biler/mannskap, vil være regningsvarende. Miljøfordelene vil ikke være ubetydelig for kommunen, da det er en del transportavstand mellom senterne i kommunen.

Setesdal Miljø & Gjenvinning IKS eies 100 % av kommunene Iveland, Evje og Hornnes, Bygland, Valle og Bykle, og styres fullt ut av kommunen igjennom Representantskap, styre og avfallsplan. Kravet til kontroll kan utøves felles i interkommunalt samarbeid, selv om den enkelte kommune ikke har majoritetskontroll i selskapet. EU direktivet klargjør også at det er tillatt og tildele til morselskapet, eller som foreslått her til datterselskapet SMG.

Hovedtyngden av virksomhet i selskapet er rettet mot kommunene, jfr. at innsamling av husholdningsavfall er en kommunal oppgave. Det er ingen private eierinteresser i selskapet.

**Kriteriene for tildeling som utvidet egenregi er dermed oppfylt.**

For alle eierkommunene og SMG gjelder at ovenstående forutsetninger er innfridd. Dette betyr at eierkommunen kan tildele SMG utvidet enerett til innsamling og behandling av kommunalt næringsavfall som oppstår i de respektive kommuner.

Kunngjøring er viktig, og skal gjøres på kommunenes hjemmeside og i det offentligrettslige organ. Det foreslås at rådmannen delegeres ansvar for en samordnet kunngjøring i kommunene og SMG.

**Merknader:**

De 5 eierkommunene har i 20 år samarbeidet godt om innsamling og behandling av husholdningsavfall igjennom eierskapet av Setesdal Renovasjonsselskap og senere Setesdal Miljø & Gjenvinning IKS.

I selskapet er det bygget opp stor kompetanse på innsamling og behandling av avfall.

Rådmannen har tillitt til at en utvidet egenregi innenfor kommunens eget næringsavfall vil føre til en besparelse av kostnader og miljø i de 5 eierkommunene og anbefaler derfor at det tildeles utvidet egenenergi på området.

**Formelt grunnlag**

Sak 18/18, i Representantskapet Setesdal Miljø og Gjenvinning IKS, 19/12.18

Bygland, **22.03.2019**

Rådmann

**Vedlegg:**

**Melding om vedtak blir sendt til:**

